



OTSUS

13.12.2024 nr 6-5/2024-005

AS Operail tegevusloa üleandmise kohta RailProject OÜ-le

1. Haldusmenetluse alustamine

10.12.2024 registreeriti Konkurentsiametis RailProject OÜ (Taotleja) taotlus (Taotlus) AS-le Operail (registrikood 11575850) raudteeseaduse alusel (RdtS) antud raudtee kaubaveoteenuse tegevusloa nr 03-10 üleandmiseks.

2. Taotluse esitaja

RailProject OÜ, registrikood 17093388, asukoht Tartu maakond, Tartu linn, Tartu linn, Väike kaar 33, 50406, elektronposti aadress tiigikeskus@tiigikeskus.ee.

3. Asjaolud ja menetluse käik

Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus (MSÜS) sätestab üldised tingimused ja korra majandustegevuse vabaduse kasutamiseks Eesti Vabariigi territooriumil. Sealhulgas reguleerib MSÜS majandustegevuse alustamist, teostamist, lõppemist ja jätkamist, samuti Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi hallatava majandustegevuse registri (MTR) pidamist ning riiklikku järelevalvet ja vastutust (§ 1). MSÜS-i kohaldatakse igale ettevõtjale ning tema majandustegevusele kõigil tegevusaladel, kui seaduses ei ole ette nähtud teisiti (§ 2 lõige 1). Seadusest tulenevalt võib kehtestada nõudeid, millele ettevõtja ja tema majandustegevus peavad vastama (majandustegevuse nõuded) (§ 6 lõige 1). Majandustegevuse põhinõuded on nõuded, mis kehtestatakse üksnes kindlale tegevusalale ja mis ei ole tegevusalast sõltumata kehtivad üldised nõuded (§ 6 lõige 2). Seaduses sätestatud juhul peab ettevõtjal enne tegevusalal majandustegevuse alustamist olema tegevusluba (loakohustus) (§ 16 lõige 1). Tegevusluba on mis tahes nimetusega ettevõtjale adresseeritud haldusakt või ettevõtjaga sõlmitud haldusleping, milleta on keelatud ettevõtjal majandustegevust alustada ning mis tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused (§ 16 lõige 2). Tegevusloa regulatsiooneseme moodustavad põhiregulatsioon ja kõrvaltingimused (§ 17 lõige 1). Tegevusloa kontrolliese MSÜS § 18 lõike 1 tähenduses on majandustegevuse nõuete kogum, mille täitmise tuvastamine on tegevusloa andmise eelduseks.

09.12.2024 edastas Taotleja Konkurentsiametile taotluse AS-le Operail välja antud tegevusloa üle andmiseks RailProject OÜ-le (viitega omandamisele). Saadud taotlust hindas Konkurentsiamet kui Taotleja soovi tegevusloa nr 03-10 üleandmiseks temale ja sisestas selle 10.12.2024 MTR-i.

Taotluse menetlusele kohaldas Konkurentsiamet haldusmenetluse seadust (HMS), arvestades RdtS-st ja MSÜS-st tulenevaid erisusi.

4. Taotluse läbivaatamisel Konkurentsiamet tegi kindlaks ja järeldas

4.1. AS Operail tegevusluba tegutsemiseks loakohustusega tegevusalal – raudtee kaubavedu

27.03.2009 käskkirjaga nr 6.2-3/09-0027 andis Konkurentsiamet AS-le Operail (tegevusloa andmisel ärinimega AS EVR Cargo) käskkirja tegemise ajal kehtinud raudteeseaduse alusel raudtee kaubaveoteenuse tegevusloa nr 03-10 (Tegevusluba). Tegevusloa andmisel arvestas Konkurentsiamet AS Operail taotlusega esitatud andmeid aktsiaseltsi kavandatud tegutsemise kohta raudtee kaubaveoteenuse osutajana.

4.2. AS Operail omandamine Taotleja poolt

Taotleja (RailProject OÜ) selgitas, et 31.10.2024 sõlmiti äritegevuse müügi ja üleandmise leping (ENG: business sale and transfer agreement) RailProject OÜ kui ostja/omandaja ja AS Operail, Operail Holding OÜ ja AS Operail Leasing (kõik koos müüjad/üleandjad) vahel. 27.11.2024 andis Konkurentsiamet tehinguks koondumise loa.

09.12.2024 toimus tehingu lõpuleviimine (ENG: closing) mille tulemusena omandas RailProject OÜ AS-ile Operail ja tema tütarettevõtjatele (Operail Holding OÜ ja AS Operail Leasing) kuuluva raudtee kaubaveoettevõtte, kaubamärgi Operail ja sellega seonduva intellektuaalvara, raudteeveeremi (vedurid ja vagunid) ning samuti Operail Repairs OÜ.

Taotluse menetluses esitatud dokumentide ja andmete põhjal Konkurentsiamet tuvastas, et AS Operail müüs kogu oma äritegevuse koos tütarettevõttega Operail Repairs OÜ enampakkumise võitnud Eesti ettevõttele AS Tiigi Keskus, mille ostuks on loodud eraldi tütarettevõtte RailProject OÜ. Üleandmisakt allkirjastati 09.12.2024. **Seega selle tehinguga läks RailProject OÜ-le kogu Operail AS-i äritegevus, vara ja kehtivad lepingud, sh ka töötajate töölepingud ning tütarettevõtte Operail Repairs OÜ.**

4.3. Majandustegevuse jätkamise õigus olukorras, kus Taotleja poolt Tegevusloa omaniku (AS Operail) omandamine on jõustunud

Tulenevalt MSÜS regulatsioonist on majandustegevuse jätkamise õigus ettevõtte omandajal MSÜS § 50 kohaselt (§ 44 lõike 1 punkt 5). Majandustegevuses kasutatud ettevõtte omandamisega tekib isikul õigus jätkata selle ettevõttega seotud majandustegevust omandatud ettevõtte senise omanikuga samadel tingimustel, sealhulgas peab ettevõtte omandaja vastama kõikidele omaniku suhtes kehtinud majandustegevuse nõuetele (§ 50).

MSÜS § 44 lõige 3 sätestab, et loakohustusega tegevusalal võib jätkamiseks õigustatud isik jätkata majandustegevust ettevõtjana talle MSÜS § 46 kohaselt majandushaldusasutuse poolt tegevusloa üleandmise korral.

Käesoleva otsuse punktis 4.2. on Konkurentsiamet tuvastanud, et 09.12.2024 allkirjastati üleandmisakt, millega RailProject OÜ omandas AS-ile Operail ja tema tütarettevõtjatele (Operail Holding OÜ ja AS Operail Leasing) kuuluva raudtee kaubaveoettevõtte, kaubamärgi Operail ja sellega seonduva intellektuaalvara, raudteeveeremi (vedurid ja vagunid) ning samuti Operail Repairs OÜ.

Eeltoodut arvesse võttes hindab Konkurentsiamet, et Taotlejal on AS Operail majandustegevuse jätkamiseks õigustatud isikuna võimalik jätkata ettevõtjana majandustegevust AS Operail Tegevusloas nimetatud tegevusalal (raudtee kaubaveoteenus) juhul, kui Konkurentsiamet on Tegevusloa MSÜS § 46 kohaselt üle andnud Taotlejale.

4.4. Konkurentsiameti seisukohad Taotluse kohta

MSÜS § 46 kehtestab korra tegevusloa üleandmiseks selliselt, et jätkamiseks õigustatud isik, kes jätkab majandustegevust loakohustusega tegevusalal, on kohustatud taotlema

majandushaldusametilt tegevusloa üleandmist 30 päeva jooksul majandustegevuse jätkamise õiguse tekkimisest arvates (lõige 1). Tegevusloa üleandmine on tegevusloa adressaadi muutmine (lõige 2). Nimetatud paragrahvi lõike 3 punktide 1 ja 2 järgi majandushaldusamet annab tegevusloa üle, kui tegevusloa üleandmist taotlev ettevõtja tõendab üldõigusjärgluse olemasolu või sellise ettevõtte omandamist, millesse kuuluva varaga seoses on tegevusloa andmisel kõiki kontrolliesemesse kuuluvaid majandustegevuse nõudeid kontrollitud (punkt 1) ja täidetud on tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvad ettevõtja või ettevõtjaga seotud isiku suhtes kehtivad isikulised majandustegevuse nõuded, mida ei ole seoses üleantava varaga kontrollitud (punkt 2). Ettevõtja esitatud tegevusloa üleandmise taotluse lahendab majandushaldusamet tegevusloa andmiseks sätestatud korras (lõige 4).

09.12.2024 on RailProject OÜ esitanud Konkurentsiametile Taotluse Konkurentsiameti 27.03.2009 käskkirjaga nr 6.2-3/09-0027 AS-le Operail antud Tegevusloa nr 03-10 üle andmiseks temale. 09.12.2024 on Taotleja ja AS Operail ettevõtte omandamine jõustunud (MSÜS § 46 lõike 3 punkt 1). Konkurentsiamet kontrollis Tegevusloa kontrolliesemesse (RdTS § 13) kuuluvaid ettevõtja või ettevõtjaga seotud isiku suhtes kehtivaid isikulisi majandustegevuse nõudeid (MSÜS § 46 lõike 3 punkt 2) ja on seisukohal, et Taotleja puhul on need täidetud. Samuti on Taotleja Taotlus esitatud MSÜS § 46 lõikes 1 nimetatud 30 päeva jooksul majandustegevuse jätkamise õiguse tekkimisest arvates.

Eeltoodud põhjendustel hindab Konkurentsiamet, et Taotlus on põhjendatud. Konkurentsiametil on võimalik Taotlus rahuldada selliselt, et AS Operail Tegevusluba n 03-10 antakse MSÜS § 46 lõike 2 ja lõike 3 punktide 1 ning 2 alusel üle RailProject OÜ-le.

Eeltoodu alusel ja juhindudes MSÜS § 46 lõikest 2 ja lõike 3 punktide 1 ja 2, Konkurentsiamet otsustas:

- anda RailProject OÜ-le üle Konkurentsiameti 27.03.2009 käskkirjaga nr 6.2-3/09-0027 AS-le Operail antud raudtee kaubaveoteenuse tegevusluba nr 03-10. Tegevusluba on tähtajatu.

Otsusega mittedõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul, arvates otsuse teatavaks tegemisest, vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtule.

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Kasepalu
energia- ja taristuosakonna juhataja